

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Pachetul de toamnă privind Semestrul European 2021

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Banca Centrală Europeană privind proiectele de planuri bugetare pentru 2021: evaluare generală
COM(2020) 750 final**

**Recomandare de Recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro
COM(2020) 746 final**

**Raport al Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Comitetul Economic și Social European - Raport privind mecanismul de alertă 2021 [elaborat în conformitate cu articolele 3 și 4 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice]
COM(2020) 745 final**

**Propunere de Raport Comun privind ocuparea forței de muncă a Comisiei Europene și Consiliului
COM(2020) 744 final**

**Comunicare a Comisiei către Consiliu - Situația bugetară a României
COM(2020) 752 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/41/12.03.2021,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României

(1) Constată:

- a) că evaluările Comisiei Europene au fost elaborate într-un context de incertitudine cauzat de șocul economic provocat de pandemie, sectoarele serviciilor sociale și de sănătate, fiind supuse unor presiuni fără precedent.
- b) că se menține același sistem de criterii de analiză specific unei perioade normale, deși suntem într-o situație de pandemie, deformându-se astfel realitatea.

(2) Exprimă unele rezerve față de evaluările Comisiei Europene deoarece:

- a) multe dintre recomandările făcute în cadrul Semestrului European au efecte opuse, neexistând o viziune unitară a documentului; analizele și recomandările elaborate în cadrul directoratelor economice ale Comisiei Europene se contrazic cu cele care provin de la directoratele cu specific social;
- b) referitor la analiza ULC, trebuie subliniat faptul că nu sunt planificate alte majorări salariale substanțiale în sectorul bugetar, presiunile în sensul creșterii ULC fiind limitate. În mod particular, pentru anul 2020, luarea în calcul a stimulului fiscal acordat firmelor prin intermediul schemelor de sprijin guvernamental indică o creștere mai temperată a ULC-ului comparativ cu datele statistice;
- c) deficitul de cont curent este proiectat de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză în ușoară scădere în 2021. Totuși, ajustarea nu este prevăzută a fi puternică inclusiv datorită dinamicii investițiilor. Astfel, dinamica ușor pozitivă a FBCF (formarea brută de capital fix) prevăzută a se manifesta în anul 2021 este anticipată a stimula importurile, pe fondul accelerării anticipate a FBCF, aceasta din urmă fiind stimulată inclusiv de influxurile de fonduri europene și de revenirea parțială a influxurilor de investiții străine directe (ISD) spre niveluri apropiate de cele din perioada pre-pandemie. Astfel, deficitul de cont curent se va ajusta mai lent pe fondul dinamicii componentei investițiilor;
- d) referitor la sectorul bancar, poziția indicatorului NPL (credite neperformante) este una confortabilă, iar riscurile generate de pandemia Covid-19 sunt atenuate prin prisma măsurilor adoptate de Guvern și de banca centrală.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința dinmartie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președinta Senatului
Anca Dana Dragu**

București,martie 2021
Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII/..... 41
Data..... 12.02.2021

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII/..... 218
Data..... 19.03.2021

RAPORT

La

Pachetul de toamnă privind Semestrul European 2021

COM(2020) 750 final - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul și Banca Centrală Europeană privind proiectele de planuri bugetare pentru 2021: evaluare generală;

COM(2020) 746 final - Recomandarea Consiliului privind politica economică a zonei euro;

COM(2020) 745 final - Raport al Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Comitetul Economic și Social European - Raport privind mecanismul de alertă 2021 [elaborat în conformitate cu articolele 3 și 4 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice];

COM(2020) 744 final - Propunere de Raport a Comisiei și al Consiliului privind ocuparea forței de muncă;

COM(2020) 752 final - Comunicarea Comisiei către Consiliu - Situația bugetară a României.

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Pachetului de toamnă privind Semestrul European 2021, respectiv COM(2020) 750 final, COM(2020) 746 final, COM(2020) 745 final, COM(2020) 744 final și COM(2020) 752 final.**

Sedința comisiei a avut loc în data de **9 martie a.c.**, prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale Ministerului Finanțelor Publice și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene din Senatul României.

La dezbateri a participat secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Externe, doamna Iulia Matei.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au transmis Procese-verbale.

Descrierea Pachetului de toamnă privind Semestrul European 2021

Pachetul de toamnă privind Semestrul European (SE) a fost publicat de Comisia Europeană (COM) la data de 18 noiembrie 2020. Publicarea pachetului de politică economică de toamnă al COM reprezintă a doua etapă a SE 2021, care a debutat în septembrie 2020 cu publicarea Strategiei Anuale privind Creșterea Durabilă 2021 (ASGS 2021). ASGS 2021 a fost publicată separat, în mod excepțional, în contextul pandemiei de COVID-19, în scopul adaptării temporare a Semestrului pentru facilitarea implementării Mecanismului de Redresare și Reziliență (RRF) și oferirea de îndrumări statelor membre (SM) în elaborarea planurilor naționale de redresare și reziliență (PNRR).

COM(2020) 750 final - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul și Banca Centrală Europeană privind proiectele de planuri bugetare pentru 2021: evaluare generală

Comunicarea sintetizează evaluarea COM privind proiectele de planuri bugetare pentru anul 2021 transmise de SM din zona euro, precum și situația bugetară globală din zonă euro, inclusiv orientarea bugetară agregată. Avizele referitoare la proiectele de planuri bugetare (PPB) pentru 2021 țin cont de criza sanitară actuală, de gradul ridicat de incertitudine și de recesiunea economică gravă provocată de epidemia de COVID-19.

COM(2020) 746 final - Recomandarea Consiliului privind politica economică a zonei euro

Recomandarea prezintă îndrumări adaptate pentru SM ale zonei euro cu privire la teme care afectează, în ansamblu, funcționarea zonei euro și analizează aspectele fiscale, financiare și structurale, precum și cele instituționale ale Uniunii Economice și Monetare (UEM). În plus, pentru anul 2021, Recomandarea oferă orientări de politici cu privire la prioritățile pe care SM din zona euro ar trebui să le urmeze ca parte a Mecanismului de Redresare și Reziliență (RRF).

COM(2020) 745 final - Raport al Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Comitetul Economic și Social European - Raport privind mecanismul de alertă 2021 [elaborat în conformitate cu articolele 3 și 4 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice]

Raportul privind mecanismul de alertă 2021 (RMA) reprezintă primul pas al procedurii privind dezechilibrele macroeconomice (MIP), procedură inclusă în SE care vizează identificarea timpurie și corectarea problemelor care ar putea interveni în economiile SM și a UE în ansamblu. Raportul are la bază un tablou de bord cu 14 indicatori cu valori de referință indicative, cu ajutorul cărora COM face o analiză a economiilor SM, indicând pentru care SM este necesară elaborarea de bilanțuri aprofundate („in-depth reviews” - IDR).

În ultima analiză aprofundată (din februarie 2020), COM constata că România se confruntă cu dezechilibre care implică pierderi de competitivitate legate de costuri, o deteriorare a poziției externe și un deficit de cont curent în creștere, în contextul unei politici fiscale expansioniste și al unui mediu de afaceri imprevizibil.

Principalele vulnerabilități evidențiate pentru România se referă la următoarele aspecte:

□ PIIN (poziția investițională internațională netă) negativ nu și-a continuat tendința de îmbunătățire în 2019, însă a rămas stabil, la aproximativ -44% din PIB și se estimează un nivel asemănător pentru 2020. Deficitul de cont curent s-a deteriorat până la aproape 5% din PIB în 2019 și se preconizează că va rămâne semnificativ în 2020 și 2021.

□ Creșterea nominală a costului unitar cu forța de muncă a rămas ridicată în 2019 în contextul unei piețe a muncii tensionate. Moderarea salariilor din cauza crizei COVID-19 va reduce presiunile privind competitivitatea legată de costuri, deși păstrarea numărului de angajați a dus la o creștere suplimentară a costului unitar cu munca în 2020.

□ Se estimează creșterea datoriei publice la aproximativ 47% din PIB în 2020, reflectând impactul crizei, dar și creșterile permanente de cheltuieli curente adoptate anterior. În 2021, datoria publică va crește semnificativ, o proporție relativ mare din aceasta fiind exprimată în valută și ca atare, supusă riscurilor valutare. Imprevizibilitatea a rămas o preocupare în 2019 și 2020, în special în ceea ce privește legislația care afectează sustenabilitatea fiscală.

□ Profitabilitatea sectorului bancar, deși semnificativ peste media UE, are o tendință descrescătoare din 2019. Raportul împrumuturilor neperformante ar putea crește din nou în lumina crizei COVID-19, deși la începutul anului 2020 se situa sub 4%.

În concluzie, având în vedere dezechilibrele identificate în analiza aprofundată din februarie 2020, creșterea semnificativă a datoriei publice și deteriorarea poziției fiscale, COM consideră oportună, în cazul României, continuarea examinării în ceea ce privește existența dezechilibrelor macro-economice.

COM(2020) 744 final - Propunere de Raport a Comisiei și al Consiliului privind ocuparea forței de muncă

Propunerea de Raport, elaborată anual în baza articolul 148 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), prezintă principalele evoluții în domeniul pieței muncii și al politicilor sociale în Uniunea Europeană (UE), precum și acțiunile de reformă adoptate de statele membre (SM). Sunt monitorizate, de asemenea, performanțele statelor membre prin intermediul tabloului de bord al indicatorilor sociali, lansat ca instrument de implementare a Pilonului european al drepturilor sociale.

COM(2020) 752 final - Comunicarea Comisiei către Consiliu - Situația bugetară a României

România face obiectul procedurii aplicabile deficitelor excesive (PDE), ca urmare a depășirii, în 2019, a pragului de 3% privind deficitul bugetar (deficitul bugetar înregistrat în anul 2019 fiind de 4,4% din PIB). Astfel, la 3 aprilie 2020, Consiliul UE a adoptat o Recomandare pentru corectarea deficitului bugetar excesiv, reiterată și în Recomandarea Specifică de Țară nr. 1 (RST 1) din 2020 adresată României, prin care se solicită corectarea deficitului excesiv până în 2022. În cadrul celei mai recente prognoze, COM a estimat deficite de peste 10% din PIB în 2021 și 2022, în ipoteza continuării politicilor actuale (no policy change).

Având în vedere gradul ridicat de incertitudine al conjuncturii economice actuale, COM a considerat că, la momentul publicării comunicării, nu a fost necesară o decizie cu privire la aplicarea unor măsuri suplimentare în cadrul procedurii de deficit excesiv a României. COM va reevalua situația bugetară a României în primăvara anului 2021 și va lua măsurile necesare, calibrate în funcție de clauza derogatorie a Pactului de Stabilitate și Creștere (PSC) care se aplică și în anul 2021. Potrivit COM, autoritățile ar trebui să ia în considerare acțiuni structurale substanțiale privind atât veniturile, cât și cheltuielile publice pentru a reduce deficitul și pentru a preveni o creștere abruptă a datoriei publice.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. constată:

- că evaluările Comisiei Europene au fost elaborate într-un context de incertitudine cauzat de șocul economic provocat de pandemie, sectoarele serviciilor sociale și de sănătate fiind supuse unor presiuni fără precedent.
- că se menține același sistem de criterii de analiză specific unei perioade normale, deși suntem într-o situație de pandemie, deformându-se astfel realitatea.

2. exprimă unele rezerve față de evaluările COM deoarece:

- multe dintre recomandările făcute în cadrul Semestrului European au efecte opuse, neexistând o viziune unitară a documentului; analizele și recomandările elaborate în cadrul directoratelor economice ale Comisiei Europene se contrazic cu cele care provin de la directoratele cu specific social;
- referitor la analiza ULC, trebuie subliniat faptul că nu sunt planificate alte majorări salariale substanțiale în sectorul bugetar, presiunile în sensul creșterii ULC fiind limitate. În mod particular, pentru anul 2020, luarea în calcul a stimulului fiscal acordat firmelor prin intermediul schemelor de sprijin guvernamental indică o creștere mai temperată a ULC-ului comparativ cu datele statistice;
- deficitul de cont curent este proiectat de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză în ușoară scădere în 2021. Totuși, ajustarea nu este prevăzută a fi puternică inclusiv datorită dinamicii investițiilor. Astfel, dinamica ușor pozitivă a FBCF (formarea brută de capital fix) prevăzută a se manifesta în anul 2021 este anticipată a stimula importurile, pe fondul accelerării anticipate a FBCF, aceasta din urmă fiind stimulată inclusiv de influxurile de fonduri europene și de revenirea parțială a influxurilor de investiții străine directe (ISD) spre niveluri apropiate de cele din perioada pre-pandemie. Astfel, deficitul de cont curent se va ajusta mai lent pe fondul dinamicii componentei investițiilor;
- referitor la sectorul bancar, poziția indicatorului NPL (credite neperformante) este una confortabilă, iar riscurile generate de pandemia Covid-19 sunt atenuate prin prisma măsurilor adoptate de Guvern și de banca centrală.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea **unei Opinii la Pachetul de toamnă privind Semestrul European 2021, respectiv COM(2020) 750 final, COM(2020) 746 final, COM(2020) 745 final, COM(2020) 744 final și COM(2020) 752 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,

Senator Ângel Tîlvăr

SECRETAR,

Senator Pufu Vlad Mircea